



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 156/ 2020

RAPORT

Asupra Propunerii legislative privind unele măsuri administrative și fiscale

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L358/2020**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind unele măsuri administrative și fiscale**, având ca inițiatori: Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR; Popescu-Tăriceanu Călin-Constantin-Anton - senator ALDE; Ponta Victor-Viorel - deputat Independent.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Comisia de buget a transmis un aviz favorabil.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri privind amenzile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la art. 28 din OUG nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, articol declarat neconstituțional prin Decizia Curții Constituționale nr. 152/2020.

Se dorește stabilirea, prin lege, a declarării nulității proceselor-verbale de contravenție prevăzute de art. 28 menționat mai sus (cu excepția proceselor-verbale prin care s-au aplicat sancțiuni pentru încălcarea măsurilor de izolare la domiciliu și carantină, respectiv pentru tulburarea ordinii și liniștii publice) și restituirea amenzilor achitate, respectiv eliminarea obligației de achitare a amenzilor aplicate, în cazul în care cei sancționați nu au achitat încă suma dispusă ca amendă.

Potrivit Expunerii de motive, dispozițiile art. 28 din OUG nr. 1/1999 (articol care stabilește amenzile pentru încălcarea stării de urgență) sunt neconstituționale, pentru că nu definesc faptele care sunt pedepsite și nici nu stabilesc clar nivelul amenzilor, lăsând la aprecierea agentului constator să decidă ce sancțiuni aplică.”

“(…) starea de urgență nu presupune anularea, omiterea sau tratarea superficială sau formală a pașilor legislativi și operaționali prevăzuți în orice stat de drept și democrație, ci dimpotrivă”

“De asemenea, măsurile care pot decurge din instaurarea unei stări de urgență nu trebuie să aibă efecte și impact negativ la adresa cetățenilor români, creându-le panică, nesiguranță și neîncredere la adresa bunăstării lor din toate punctele de vedere, drepturilor și libertăților lor fundamentale, precum și la adresa statului român în sine și a democrației.”

Inițiatorii, în Expunerea de motive, apreciază că o națiune nu trebuie să fie supusă doar restricțiilor de ordin represiv, ea trebuie să fie bine informată și motivată, astfel că, dacă oamenilor li se explică corect situațiile cum se confruntă, au încredere în autoritățile publice și devin cu adevărat responsabili. Or, având în vedere situația actuală, în care cca 300.000 de români, care au fost sancționați contravențional în baza OUG nr. 1/1999 (amendă de la 2.000 lei la 20.000 lei, respectiv de la 10.000 la 70.000 lei, plus sancțiuni contravenționale complementare, sancțiuni foarte dure - pentru încălcarea unor măsuri stabilite prin diverse acte normative, fără a fi explicit indicate s.n.), se pot adresa instanțelor de judecată pentru anularea amenzilor, se poate ajunge la blocajul sistemului de justiție, “iar în contextul de sănătate publică în care ne aflăm, persoanele vizate de decizia CCR se pot expune unei răspândiri a virusului COVID-19”.

Comisia juridică, în ședința din 16 iunie 2020, a analizat propunerea legislativă și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, fără amendamente**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L358/2020** face parte din categoria **legilor ordinare**. Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Șerban Nicolae

Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu